



Principales retos de país en materia de competitividad: hallazgos del Informe Nacional de Competitividad 2021-2022

Noviembre de 2021



PRINCIPALES RETOS DE PAÍS EN MATERIA DE COMPETITIVIDAD: HALLAZGOS DEL INFORME NACIONAL DE COMPETITIVIDAD 2021- 2022

Introducción

El Consejo Privado de Competitividad (CPC) se ha consolidado en Colombia como una instancia de consulta referente por el rigor, regularidad y profundidad de sus mediciones e informes. Es la organización insignia respecto a competitividad en el país y esto permite que se tengan resultados comparables que posibiliten adoptar buenas prácticas exteriores, sistematizar buenas prácticas interiores y, por supuesto, preguntarse por el papel de distintos actores en la habilitación de condiciones para el desarrollo, ya sea desde la institucionalidad pública, el sector privado, la academia o la sociedad como tal. Es por esto por lo que el Informe Nacional de Competitividad 2021-2022 (INC) reviste importancia en tanto la posibilidad de comparar a Colombia en la región y en la OCDE, en la rigurosidad de su metodología alineada con parámetros internacionales y en la inclusión de mejores y más datos año a año.

El INC es una publicación anual del CPC en la cual se busca brindar información relevante, pertinente, rigurosa y actualizada sobre los determinantes de la competitividad nacional. En términos de estructura, el INC se divide en 4 pilares y 16 áreas compuestas cada una por indicadores, siguiendo la siguiente distribución:

i) Condiciones básicas:

- Instituciones
 - Eficiencia del Estado
 - Justicia
 - Corrupción
- Infraestructura, transporte y logística
- Energía
- Economía digital

ii) Capital humano:

- Educación
- Salud

iii) Eficiencia de mercados:

- Mercado laboral
- Pensiones
- Internacionalización
- Sistema tributario
- Financiación empresarial

iv) Sofisticación e innovación:

- Ciencia, tecnología e innovación
- Crecimiento verde
- Productividad y emprendimiento

Ahora, es de rescatar y felicitar el esfuerzo constante del CPC por, además de medir la competitividad en distintos niveles, también tener una vocación de incidencia en política pública. Esto se evidencia en el compilado presentado este año en un documento de Recomendaciones INC 2021-2022 que incluye las recomendaciones adoptadas y no adoptadas hasta el momento a partir del impacto esperado, del actor que se debe sentir interpelado y por el tipo de recomendación.

Desde Proantioquia realizamos el monitoreo a los distintos insumos del CPC como lo son -además del INC- el Índice Departamental de Competitividad (IDC) y el Índice de Competitividad de Ciudades (ICC). La presente nota en particular se encargará en un primer momento de hacer un repaso de los principales retos del país en las 16 áreas del INC **a partir de los datos y mediciones presentados por el CPC en el INC 2021-2022** y en un segundo momento de presentar algunas de las recomendaciones hechas por el CPC en términos de educación

y empleo en el corto plazo, mercados, conexión del país y eficiencia del Estado.

Retos

La identificación de los retos a los que se enfrenta el país y la región en materia de competitividad son un insumo clave para la promoción de conversaciones y reflexiones alrededor del rol de distintos actores en la construcción colectiva de valor público y las estrategias que se pueden desarrollar para aportar al bienestar de las personas. En este sentido, a continuación, se presenta una síntesis de los principales retos de la agenda nacional en materia de competitividad presentados en el **Informe Nacional de Competitividad 2021-2022 del Consejo Privado de Competitividad**:

CONDICIONES BÁSICAS

a. Eficiencia del estado

Pese a los recientes avances para consolidar un Estado más eficiente, el Estado colombiano continúa presentando ineficiencias en temas de gasto público, empleo público y política regulatoria (CPC, 2021). En cuanto a la ineficiencia del gasto público, el principal reto es la regresividad del gasto, la ausencia de evidencia empírica que sustente las asignaciones y no contar con un registro único de receptores de subsidio, lo que genera ineficiencias reflejadas en datos como que el 30,2% del subsidio a servicios públicos domiciliarios se destinan a los quintiles con ingreso medio superando la asignación a los quintiles con menores ingresos (CPC, 2021). Colombia continúa en déficit de información pública y de calidad en cuanto al gasto público, pues en el Índice de Presupuesto Abierto, ocupa el puesto 47 de 100 al contar con información pública limitada sobre el gasto público (CPC, 2020).

En cuanto a la asignación ineficiente del empleo público, el principal reto es superar el déficit de provisión de cargos de carrera

administrativa que repercute en la capacidad de la administración pública (CPC, 2020): a 2019, Colombia contaba con 43.917 cargos sin proveer en la rama ejecutiva del orden nacional y 32.895 en las entidades territoriales, lo que genera la proliferación de contratos por prestación de servicios favoreciendo el clientelismo, la y condicionando la continuidad de las políticas públicas (CPC, 2021). En relación con esto, el sistema presenta déficit en la promoción del mérito del servicio civil y la ausencia de un sistema de evaluación de desempeño (CPC, 2020; 2021). Por último, en cuanto a la ineficiencia de la política regulatoria, el principal reto es superar el avance incompleto de la política sobre aspectos como la evaluación del impacto normativo de las disposiciones y la ausencia de procedimientos estandarizados para la producción normativa, lo cual guarda estrecha relación con la alta carga regulatoria para hacer negocios en Colombia, la cual se refleja en la obtención del puesto 123 de 141 Estados en la medición del Foro Económico Mundial para 2019 (CPC, 2020) y que el 50% de los decretos emitidos entre 1999 y 2019 tenían carácter no sustancial al atender asuntos solo administrativos o procedimentales (CPC, 2021).

b. Justicia

Colombia presenta falencias en el Sistema de Justicia en cuanto a credibilidad, eficiencia y calidad (CPC, 2021). Sobre credibilidad, el principal reto es la alta percepción negativa de la ciudadanía sobre el sistema en tanto el 81% tiene una imagen desfavorable del sistema y cerca del 30% de las víctimas de delitos acude al sistema (CPC, 2021). En eficiencia, el principal reto es la gestión de procesos y la gestión de recursos, pues al revisar el Índice de Evacuación Parcial –IEP- de procesos “para tener una justicia al día al final de 2022 se requeriría una evacuación de 116 procesos por cada 100 ingresos” (CPC, 2020, p. 58).

Por último, en calidad el principal reto es la baja independencia judicial al ocupar el puesto 111 de 141 países con una calificación de 2,8 sobre 7,0, en contraste con el promedio OCDE de 4,8 (WEF, 2019 en CPC, 2020); y la impunidad, la cual se refleja en el 57% de departamentos calificados con nivel alto o muy alto de impunidad respecto al 9% con nivel bajo (CPC, 2021).

c. Corrupción

La corrupción es uno de los principales retos para la competitividad en Colombia y puede ser distinguida en el sector público, el sector privado y la sociedad civil (CPC, 2021). En lo que respecta a la corrupción en el sector público, durante la crisis de Covid-19 la Contraloría General de la República ha emitido 495 alertas por sobrecostos promedio del 21 % -en algunos departamentos con casos entre el 32% y 200%- en contratos relacionados con la pandemia por un valor patrimonial de COP 506.000 millones (CPC, 2020); esto se refleja en el puesto obtenido como 92 de 180 países en el Índice de Percepción de la Corrupción, con 28 puntos por debajo del promedio de OCDE (CPC, 2021). Sobre la corrupción en el sector privado, en el Índice de Riesgo de Soborno, Colombia obtiene 45 puntos cercano al doble del promedio de OCDE; esto podría aumentar si se tiene en cuenta el limitado avance de las medidas que se deben adoptar en el país con la Convención Antisoborno de la OCED (CPC, 2021). Por último, en cuanto a la corrupción en la sociedad civil, el 65% de casos denunciados por la ciudadanía está relacionado con irregularidades en contratación pública (CPC, 2021).

d. Infraestructura, transporte y logística

La recuperación económica sigue en marcha y según el promedio del CPC respecto al PIB de Colombia a partir de los pronósticos del FMI (actualizados a octubre 2021), el Banco Mundial (junio 2021) y la OCDE (mayo 2021), el crecimiento en el 2021 se estima en el

7.1% respecto a un -6.8% en el 2020 y un esperado 3.5% en el 2022 (CPC, 2021). La gran deuda continúa siendo la recuperación de empleos destruidos, por lo que estrategias como Compromiso por el futuro de Colombia dedicará cerca del 50 % de los recursos del pilar de generación de empleo a proyectos relacionados con transporte.

También es importante aumentar el peso de los sectores de transporte y almacenamiento y de construcción, que representaron el 4.6% y el 5.6% del PIB en 2020 respectivamente. A su vez, continuar con esfuerzos por aumentar el transporte intermodal donde se presentan grandes retos como que el 77% del total de la carga entre 2010 y 2019 fue transportada por carretera y que el 49% de la red férrea se encuentra inactiva. Por último, es importante generar un sistema que permita y habilite la generación de fletes en condiciones de competencia y mejorar la eficiencia y calidad de la estructura logística y de entrega, donde se estima que, por cada 100 pesos de ingresos en ventas, una empresa debe dedicar 12,6 pesos a su costo logístico y 1 de cada 4 pedidos son imperfectos.

e. Energía

El sector de energía juega un papel importante en el crecimiento y desarrollo del país al ser un insumo clave para procesos productivos y un bien público que aporta al bienestar de las personas (UPME, 2020 en CPC, 2021); no obstante, a nivel país persisten retos en materia de confiabilidad, calidad y eficiencia en el uso de este recurso que se traducen en brechas sociales y económicas. Pese a que Colombia cuenta con una matriz energética con bajas emisiones de carbono, tiene una dependencia de la principal fuente de generación de 71.9% con lo cual es aún vulnerable ante eventos climáticos que ponen en riesgo la provisión de energía y, por esa vía, puede llegar a tener efectos sobre la productividad de las regiones.

Por otro lado, Colombia se enfrenta a pérdidas e ineficiencias en el uso del recurso, con pérdidas de 16.3% y 45.1% e ineficiencia energética del 19.7% y 34.5% a nivel industrial y residencial respectivamente; esto se traduce en un bajo aprovechamiento de los recursos energéticos e implica que se vean comprometidas la productividad, competitividad y la mitigación de impactos ambientales (UPME, 2017 en CPC, 2021).

f. Economía digital

La transformación digital se configura como un factor que aporta al desarrollo económico y social del país (CPC, 2021). Sin embargo, con la llegada de la pandemia quedaron en evidencia las grandes brechas que existen en la transformación digital y la desigualdad social y económica pese a la aceleración de este proceso en varios sectores. En este sentido, el CPC (2021) resalta que los principales retos a los que se enfrenta el país en esta materia giran en torno a la calidad de los servicios y la apropiación de las tecnologías digitales por parte de las personas, el gobierno y las empresas.

En términos de conectividad, si bien hubo un aumento en el número de suscriptores a internet de banda ancha durante la última década (pasando de 2.4 suscripciones por cada 100 habitantes en 2010 a 61.8 en 2019), Colombia permanece por debajo del promedio de la región y presenta menores niveles de penetración de internet de banda ancha (fijo y móvil) que el resto de los países de la OCDE. Por otro lado, se resaltan las importantes brechas regionales asociadas a acceso a internet, en donde la diferencia en la proporción de hogares con acceso a internet en cabeceras municipales y rurales fue de 42.7 puntos porcentuales.

Finalmente, con respecto a la calidad y la apropiación del servicio, la velocidad de internet es clave para detonar otros procesos de adopción tecnológica y mayor

productividad y eficiencia en las empresas; no obstante, Colombia ocupa la posición 16 de 17 con respecto a la velocidad promedio de internet en América Latina y aún persisten retos en cuanto a habilidades tecnológicas (posición 12 de 17 en América Latina) para la integración de tecnologías emergentes en procesos que impulsen la productividad.

CAPITAL HUMANO

a. Educación

El cierre de las instituciones educativas ocasionado por el Covid-19 generó la interrupción de los procesos de aprendizaje de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes y, además, los expuso a una serie de riesgos que comprometen el desarrollo de trayectorias educativas completas. Esta situación se traduce en una menor acumulación de capital humano y de educación de calidad que son fundamentales para la competitividad del aparato productivo, el desarrollo sostenible, el desarrollo de oportunidades de movilidad social y el crecimiento de un país (CPC, 2021).

Si bien Colombia ha presentado mejoras en indicadores de acceso y cobertura educativa (pasando de 53% en 2001 a 79% en 2020 en secundaria y 27% a 47% en educación media) sigue estando por debajo del promedio de la OCDE y presenta importantes brechas en los territorios. De igual forma, persisten retos estructurales asociados a calidad, deserción y pertinencia de la educación que se profundizaron por la transición acelerada a procesos educativos a distancia ocasionando un aumento, entre 2019 y 2020, de la inasistencia escolar (pasando de 2.7% a 16.4% y, de manera pronunciada, de 4.6% a 30.1% en el área rural); esto se suma a un sistema educativo incapaz de retener a los y las estudiantes (en donde solo el 44 de 100 escolares que ingresan a primero logran finalizar su bachillerato) y bajas tasas de tránsito

inmediato que impiden el logro de trayectorias educativas completas.

Con respecto a calidad, Colombia sigue teniendo un puntaje promedio inferior en relación con los países de la OCDE lo cual implica que un estudiante de 15 años tiene entre 2.6 y 3.4 años menos de escolaridad que un estudiante promedio de la OCDE (CPC, 2021). Finalmente, en términos de pertinencia, entendida como el grado de correspondencia entre las habilidades y competencias que tiene una persona y las que requiere el sector productivo, en Colombia el porcentaje de personas que cuenta con educación superior es inferior al de la OCDE (30% y 46% respectivamente) en un mercado en donde el 70% de los empleadores tuvieron dificultades para llenar sus vacantes (Manpower-Group Talent Shortage Study, 2021 en CPC, 2021). Esta situación puede tener efectos sobre la economía general y, en específico, puede disminuir la productividad, impedir procesos de innovación, aumentar el desempleo, entre otros.

b. Salud

La pandemia dejó claro el rol que tiene la salud como condición básica para la competitividad, el desarrollo económico, las dinámicas sociales de los países y el bienestar de las personas. Si bien la capacidad de respuesta de los sistemas de salud fue fundamental para atender los retos de la pandemia, el avance en la vacunación y el acceso al sistema de salud, se vuelven especialmente importantes durante el periodo de recuperación.

Según el CPC (2021), Colombia ha tenido importantes avances en materia de cobertura del sistema de salud, pasando de 29.2% en 1995 a 99% en 2021, no obstante, la cobertura debe ir acompañada de 1) acceso a servicios de salud sin importar las características, 2) protección financiera y 3) atención eficaz. A nivel país, los retos se concentran en el acceso a servicios de salud

considerando la existencia de barreras (de oferta o demanda) a las que se enfrentan los ciudadanos: 1 de cada 5 personas con problemas de salud no pueden acceder a servicios médicos; además de estas barreras, es clave considerar las implicaciones que tiene la pandemia sobre los servicios médicos y el tratamiento de otras enfermedades no transmisibles (OPS, 2020 en CPC, 2021).

EFICIENCIA DE MERCADOS

a. Mercado laboral

Los efectos del Covid19 en el mercado laboral colombiano se manifestaron a través de la contracción de 4,8 millones de empleos y un aumento de aproximadamente 1,9 millones respecto del 2019 (CPC, 2021). No obstante, la reactivación, apertura y la aceleración en los procesos de vacunación han dado lugar incrementos en la tasa global de participación, la tasa de ocupación y reducción del desempleo, aunque a un ritmo más desacelerado que el de la recuperación económica. Además, se debe poner de manifiesto que el grueso de la recuperación del empleo ha sido gracias al autoempleo y la informalidad. Por otro lado, no se ha de pasar de largo los efectos desproporcionados sobre el empleo de mujeres y jóvenes (14-28 años).

Respecto de los países de la OCDE, los efectos de la pandemia sobre el empleo fueron significativamente mayores y más acelerados en Colombia: “a junio de 2021 la tasa de desempleo se ubicó como la cuarta más alta entre los 38 países miembros” (CPC, 2021, p.254).

Para avanzar en el pilar del mercado laboral colombiano, es fundamental atender retos vinculados a sus rigideces, tales como los altos costos de vinculación y remuneración; promover mayor participación en sectores con alto valor agregado, en lugar de aquellos intensivos en talento no calificado, que se han visto más afectados por las restricciones del último año y medio; y

promover la formalidad laboral como mecanismo para hacer frente a la alta vulnerabilidad en los empleos.

b. Pensiones

Respecto al sistema pensional, es de destacar que en el año 2020 se reglamentó el piso de protección social el cual permite a trabajadores que devengan menos de 1 SMMLV ingresar al sistema a través de cotizaciones de protección a la vejez. Estrategias como estas son valiosas de cara a interiorizar en las políticas la heterogeneidad empresarial y laboral respecto a las diferencias por ejemplo del cuentapropismo, las microempresas como tal y lo concebido como Pymes. Ahora, Colombia tiene 3 grandes desafíos en pensiones como lo son i) la cobertura, ii) la equidad y iii) la sostenibilidad (CPC, 2021). Respecto a la cobertura, inquieta que en 2020 solo el 25% de las personas en edad de jubilación recibieron una pensión contributiva y que el primer trimestre de 2021 únicamente 36 % de los ocupados contribuyeron a pensión.

En tanto equidad, existen cifras preocupantes como que el 65% de los pensionados pertenecen al 20% de la población con mayores ingresos (siendo problemático no a quiénes incluye sino a quiénes excluye) y que existe un 9% de brecha entre los hombres en edad de jubilación pensionados (29%) y las mujeres en la misma situación (20%). Finalmente, respecto a la sostenibilidad y lo polémico que resulta este aspecto (no en cuanto a los problemático sino a las soluciones), el RPM presenta desafíos antes la heterogeneidad de los subsidios en cuanto aumenta el monto de pensión del individuo, lo cual ha llevado -entre otras cosas- a un máximo histórico de gasto del Gobierno Nacional en pensiones en 2020 con un 4.2% del PIB y lo que las proyecciones estiman respecto al avance demográfico y la protección que no tendrán los adultos si el sistema continúa de esta manera (CPC, 2021).

c. Internacionalización

La internacionalización, entendida como medio para promover el desarrollo, acceder a nuevas tecnologías y alcanzar mayores niveles de competitividad, implica avanzar en el cierre de brechas tecnológicas que garanticen mayor acceso a conocimiento productivo. Es clave analizar la internacionalización a partir de cinco líneas: personas y diáspora, empresas, bienes y servicios, adopción tecnológica e instituciones.

De acuerdo con la Misión de Internacionalización, Colombia permanece rezagada respecto de economías similares, aún con avances importantes en materia de regulaciones y reducción de barreras arancelarias. Sin embargo, aún hay limitantes para la sofisticación de exportaciones, la inserción en cadenas globales de valor, poca participación e influencia de población migrante cualificada y baja atracción de inversión extranjera, lo que se traduce en mínima adopción y adaptación de tecnologías -conocimiento-.

d. Sistema tributario

El sistema tributario es de los aspectos que presenta retos más apremiantes para Colombia. En términos de indicadores es donde peor desempeño tiene el país. Somos últimos en Latinoamérica en Complejidad tributaria y penúltimos en Tasa nominal de renta personas naturales, Impuestos a las empresas (% del recaudo de impuestos directos), Tasa de impuesto al valor agregado IVA y Gravamen a los movimientos financieros (CPC, 2021).

Para esto hay que mejorar en la eficiencia del recaudo, donde por ejemplo en los últimos 20 años se aumentó un 4% el recaudo tributario, pero nos encontramos 2% por debajo del recaudo promedio en la región y 14% por debajo del recaudo promedio en la OCDE. También existen desafíos respecto a la tributación efectiva de personas naturales mientras el recaudo de impuestos directos a

personas jurídicas es alto (79%), 50% que el promedio en países de la OCDE. Finalmente, también continúan existiendo retos en impuestos directos de orden nacional como la productividad del IVA, el lento aumento de impuestos de orden territorial (2.7% del PIB en 2008 a 3.5% en 2019) y la administración tributaria en tanto combatir la evasión a impuestos como el de la renta de personas naturales y jurídicas y el IVA (CPC, 2021).

e. Financiación empresarial

Las empresas son un vehículo para la generación de empleo y movilidad social en el país; no obstante, para desencadenar dinámicas virtuosas es necesario garantizar mecanismos para su financiación y liquidez (CPC, 2021). Colombia cuenta con una calificación de 3,7 en una escala de 1 a 9 puntos en la disponibilidad de financiación para emprendimientos, y 3,9 puntos respecto a pymes, no muy alejados de la escala latinoamericana.

Colombia se enfrenta a retos en materia de disponibilidad de financiación para proyectos productivos en etapa temprana, en parte atribuido a la asimetría en el acceso a información sobre productos y programas de esta tipología (CPC, 2021).

Por otro lado, la pandemia puso de manifiesto el potencial de la tecnología y la transformación digital para aumentar el acceso a servicios financieros, pero esto impone un nuevo y apremiante reto, garantizar más y mejor infraestructura para la conexión digital que cierre las brechas en el acceso al sistema y posibilidades de financiación de proyectos productivos en diversas etapas.

SOFISTICACIÓN E INNOVACIÓN

a. Ciencia, Tecnología e Innovación

De acuerdo con el CPC y la Misión de Sabios, consolidar un ecosistema de ciencia, tecnología e innovación en el país, es un pilar fundamental para aumentar su

productividad y competitividad (CPC, 2021). El principal reto para ellos es avanzar en la participación intersectorial en la utilización y producción de nuevo conocimiento y tecnología para la resolución de retos. No obstante, el reto persiste; el CPC (2021) identificó que las empresas solo destinan el 7% de sus inversiones a adopción de tecnologías, lejos de la frontera tecnológica en otros países.

Asimismo, uno de los grandes retos nacionales está relacionado con los pocos flujos de talento humano entre el sector productivo y los centros de conocimiento, que se traduce en baja sofisticación del talento empleado en las organizaciones y menor número de procesos de innovación. Solo alrededor del 3% de las organizaciones manufactureras generaron conocimiento o procesos de innovación, contrapuesto al 18% en América Latina.

Asimismo, el ecosistema nacional de Ciencia y Tecnología se queda corto en promover la inserción en flujos globales de conocimiento. Por ende, se hace imperiosos diseñar arreglos institucionales que motiven y propicien la participación de Colombia en redes para las adopción e intercambio de conocimiento.

b. Crecimiento verde

La insostenibilidad del modelo de crecimiento en Colombia es quizás el principal reto de la actualidad en la relación entre economía y ecología, por ende, la descarbonización de la economía colombiana es el objetivo primordial en el corto y mediano plazo (CPC, 2021). Al revisar asuntos como el uso ineficiente de los recursos, Colombia presenta retos en el uso del agua, pues pese los recientes avances (5,7% respecto a 2018) continúa con rezagos al depurar el 48,6% de las aguas residuales domésticas (CPC, 2021). Así mismo ocurre con la tierra, la cual presenta ineficiencias en su uso al considerar que de las 22 millones de hectáreas disponibles para uso agrícola

solo son utilizadas 4,5, en contraste con el sector pecuario del cual se disponen 15 millones, pero son utilizadas 39 millones según la Encuesta Nacional Agropecuaria (2019); a esto se suma el déficit de bienes públicos rurales como centros de acopio, tecnologías y vías terciarias, que impiden el cierre de brechas para la consolidación de cadenas de valor productivas y competitivas (CPC, 2021; 2020). De igual forma ocurre con el uso de materiales, pues algunos rezagos son la baja tasa de reciclaje y reutilización de residuos en el país con 11,1% respecto al 26% de OCDE, el aumento del 26,9% de toneladas promedio diarias dispuestas en las ciudades principales del país, y la vida útil de los sitios autorizados para disposición de residuos de los cuales el 11,4% ya cumplieron su vida útil y el 17% lo hará en menos de tres años (CPC, 2020).

En cuanto a conservación y restauración del capital natural, uno de los principales retos se concentra en el déficit de Ahorro Neto Ajustado, el cual se situó en 0,4% en promedio entre 2014 y 2018, a diferencia del promedio del 10,1% de OCDE y 15,2% de Costa Rica. Otros retos son la deforestación, en la cual el país ha perdido 4,4 millones de hectáreas desde 2001 (IDEAM y Min. Ambiente, 2020 en CPC, 2020), y la calidad del aire, pues en el país se pierden 6,5 años de vida por los efectos nocivos del PM_{2,5}, lo que es cercano al promedio de la región con 6,6 y OCDE con 6,0 (Wendling et al., 2020 en CPC, 2020).

Por último, en gestión del cambio climático, en cuanto a mitigación el principal reto se concentra en la reducción de Gases de Efecto Invernadero -GEI- que pese al bajo aporte mundial del país –tan solo 0.4%- y las bajas emisiones per cápita, el país debe dirigir los esfuerzos a reducir sus emisiones concentradas en un 55% en el sector agrícola, forestal y de cambio de uso del suelo (IDEA, 2018 en CPC, 2020; 2021), y reducir la cantidad de emisiones por punto del PIB de 0,63, lejos del promedio OCDE de

0,28 y de países de la región como Chile (0,01) y Costa Rica (0,10) (CAIT Climate Data Explorer. World Resources Institute, 2020 en CPC, 2020). En cuanto a adaptación, el país presenta un alto riesgo a la exposición del cambio climático al ocupar el puesto 156 de 192 países según el Notre Dame Global Adaptation Index (2020) en CPC (2020); esto se contrasta con la adaptabilidad del país al obtener el puesto 89 de 181 países; lo anterior se materializa en la lectura territorial al entender que 119 municipios presenta riesgo alto y muy alto, en los cuales habita el 40% de la población del país, lo que resalta la necesidad de enfrentar retos conexos como el déficit de planeación territorial, la deforestación y la falta de preparación ante desastres naturales (CPC, 2020).

c. Productividad y emprendimiento

En este apartado, Colombia presenta retos respecto a los demás países de la región en los indicadores de Concentración de la canasta exportadora (posición 16/17) y Competencia doméstica (posición 11/17) (CPC, 2021). Por otro lado, presentamos unas muy buenas posiciones en la región en indicadores como Resolución de insolvencia (posición 1/17), índice global de emprendimiento (posición 2/17) y tasa de actividad empresarial (posición 2/6).

Ahora, en tanto la generación de buenas prácticas de productividad para aumentar la competitividad y la dinámica empresarial, Colombia tiene retos en términos de formalización (se estima que existen 1.6 millones de empresas registradas y 10 millones no registradas), de capacidades empresariales para la gerencia (la mitad respecto a EEUU) y certificaciones de calidad de proceso y producto y en la consolidación de las empresas que se crean (lograr generar sostenibilidad a las nuevas empresas y mejorar la relación entre empresas creadas y consolidadas) y el motivo por el que se crean (el 43% de micronegocios se crean por necesidad y solo el 33% por oportunidad)(CPC, 2021).

Recomendaciones prioritarias del CPC

A partir de los retos identificados en el marco de Índice Nacional de Competitividad, el CPC (2021) realiza una serie de recomendaciones prioritarias atendiendo al llamado de que la competitividad no es un fin sino un medio para mejorar la calidad de vida de las personas. En este sentido, las recomendaciones giran en torno a cuatro objetivos que buscan ayudar a mitigar los efectos ocasionados por la pandemia, propender por el cierre de brechas y potenciar el desarrollo sostenible del país. Estas son las propuestas del CPC (2021):

En el corto plazo, educación y empleo de calidad para recuperar la esperanza

- a. *Mejorar la calidad y pertinencia de la educación* con énfasis en el retorno a la presencialidad educativa y el inicio de procesos que mitiguen las pérdidas de aprendizaje por el cierre de las escuelas, entre otros.
- b. *Promover el aprendizaje pertinente para un trabajo digno* por medio de la implementación del Marco Nacional de Cualificaciones.
- c. *Ajustar normas laborales y de seguridad social para lograr ofrecer empleos formales a la población desempleada y con empleo vulnerable* partiendo de actualizaciones a la legislación laboral hasta contribuciones a la seguridad social por horas, cierre de brechas en cobertura y calidad de protección social, diseño e implementación de la Política Nacional del Cuidado, entre otros.

Mercados para competir, crecer y ser mejores

- d. *Mejorar la regulación para promover la competencia y poner al consumidor en el centro* con énfasis en regulaciones y medidas no arancelarias, libre competencia y otras medidas relacionadas con proyectos regulatorios y legales.

- e. *Fomentar la absorción de tecnología y conocimiento en el aparato productivo*, sobre todo a través de la internacionalización teniendo en cuenta la atracción de talento internacional, aprovechando la transferencia de conocimiento posible desde la diáspora, atracción de inversión, entre otras medidas.
- f. *Incentivar una transición progresiva hacia la neutralidad en carbono* sin poner en riesgo la seguridad energética del país y fortaleciendo la gestión del riesgo.

Un país más y mejor conectado para este esfuerzo colectivo

- g. *Llevar conectividad de calidad a todos los colombianos* y monitorear programas que buscan la provisión del servicio.
- h. *Asegurar energía confiable y eficiente* por medio de la diversificación de la matriz energética, generación y abastecimiento de gas.
- i. *Consolidar un transporte competitivo desde y hacia todo el territorio* con infraestructura logística especializada, entre otros.

Un estado eficiente, confiable y al que todos le puedan exigir

- j. *Recaudar más y mejor con una estructura tributaria basada en las personas naturales*, eliminación de exenciones y tratamientos especiales, entre otros.
- k. *Lograr un gasto público redistributivo y sostenible* por medio de una reforma al sistema pensional y evaluación de subsidios.
- l. *Buscar un estado eficiente y transparente* a través de la transformación digital del Estado y otras medidas orientadas al financiamiento de campañas electorales y mediciones de corrupción.

Para más información, consultar:

Consejo Privado de Competitividad – Informe Nacional de Competitividad 2021-2022:
<https://compite.com.co/informe/informe-nacional-de-competitividad-2021-2022/>

Consejo Privado de Competitividad – Recomendaciones INC 2021-2022:
<https://compite.com.co/wp-content/uploads/2021/11/Recomendaciones-INC-2021-2022.pdf>

Proantioquia – Rutas de acción para avanzar en competitividad en Antioquia:
<https://proantioquia.org.co/rutas-de-accion-competitividad-en-antioquia>

World Economic Forum – Global Competitiveness Report 2020:
<https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2020>

Bibliografía

Consejo Privado de Competitividad. (2020). Informe Nacional de Competitividad 2021-2022. Disponible en: https://compite.com.co/wp-content/uploads/2020/11/web-CPC_INC_2020_2021_LIBRO_DIGITAL_PAGINAS.pdf

Consejo Privado de Competitividad. (2021). Informe Nacional de Competitividad 2021-2022. Disponible en: https://compite.com.co/wp-content/uploads/2021/11/CPC_INC_2021-2022-libro-web-1.pdf